

歐盟「單一市場緊急工具」法案簡介

2024年3月21日

1、法案重點

為強化歐盟單一市場韌性，以確保在危機時期貨物、服務及人員的自由流動，並提高透明度與相互協調，歐盟執委會 2022 年 9 月 19 日公布歐盟「單一市場緊急工具」(Single Market Emergency Instrument, SMEI)法案³，以補強歐盟其他危機管理措施，如：歐盟民事保護機制，以及歐盟針對特定產業、供應鏈或健康、半導體、食品安全等產品規則，以建立平衡的危機管理框架、識別歐盟單一市場所面臨不同威脅，並透過以下方式確保其順利運作：

(一)為歐盟單一市場建立危機治理架構：

- 1、監測歐盟單一市場、識別不同風險水平，並協調因應作法之新機制，包括：「應變」(contingency)、「警戒」(vigilance)及「緊急模式」(emergency mode)等階段。
- 2、應變計畫框架有助歐盟執委會及會員國建立協調與溝通網絡，以加強整備。當識別對歐盟單一市場威脅時，執委會可啟動警戒模式。
- 3、倘發生對歐盟單一市場造成廣泛影響之危機，歐盟部長理事會可啟動緊急模式，成立由歐盟執委會及會員國組成的諮詢小組，以評估特定情況及最合宜之因應措施。

(二)提出新行動因應歐盟單一市場威脅：

- 1、在警戒模式下，歐盟會員國將與執委會合作，聚焦監測已確定具有戰略重要性之商品及服務供應鏈，並在該等領域建立戰略儲備。當緊急模式啟動後，將透過禁止限制的黑名單維

3 COM (2022) 459 final

護歐盟單一市場的自由流動，並將加強快速審視單邊限制措施。

- 2、歐盟執委會可建議會員國透過促進擴大或重新利用生產線，及加速許可等方式確保與危機相關的商品供應。另可建議會員國針對性分配在警戒階段建立的戰略儲備。
- 3、在警戒及緊急模式階段，歐盟執委會可代表會員國就相關產品與服務進行聯合採購。

(三)允許在緊急情況下採取之最後(last resort)措施：

- 1、在特殊情況下，且僅在緊急模式已啟動時，歐盟執委會可向業者發出具針對性的資訊請求，且可具約束力。
 - 2、歐盟執委會尚可能要求業者接受與危機相關產品之優先評級訂單(priority rated orders)，企業須遵循或解釋拒絕的重大原因。另將透過更快速的測試與認證(包括符合性評估等)加速若干產品投放歐盟市場，以確保在緊急情況下之可用性。
- 2、**立法進展：**歐盟部長理事會、歐洲議會及歐盟執委會於 2024 年 2 月 1 日達成政治協議，該法案並更名為「內部市場緊急與韌性法案(Internal Market Emergency and Reliance Act, IMERA)」，連同幾項附帶提案(IMERA omnibus)，一併達成協議，尚待正式批准。