

# 歐盟「關鍵原物料法」簡介

2024 年 5 月 13 日

## 1、法案重點：

由於歐洲對關鍵原物料需求將急速增加，惟仍嚴重依賴進口，且通常來自具準壟斷性之第三國供應商，爰歐盟認為有必要降低供應鏈風險，以強化其經濟韌性，實現歐盟關鍵原物料供應鏈之多元化與韌性。歐盟執委會 2023 年 3 月 16 日提出歐洲「關鍵原物料法」(Critical Raw Materials Act, CRMA)<sup>1</sup>，旨在確保歐盟能獲得安全、多樣化、可負擔及永續之關鍵原物料供應，以應歐盟淨零、數位、航太及國防等戰略性產業發展所需。該法案<sup>2</sup>於 2024 年 4 月 11 日由歐洲議會及歐盟部長理事會簽署，同年 5 月 3 日公告，公告後第 20 日生效。該法案分為 9 章節、49 條條文，相關重點簡述如次：

(一)主題及範疇：本規範之總體目標在改善內部市場的功能，透過建立一架構以確保歐盟獲得安全、韌性及永續之關鍵原物料供應，包括提高整體價值鏈的效率和循環性。為達成前揭目標，本規範訂定相關措施用以

- 1、降低可能扭曲競爭及分裂內部市場之關鍵原物料供應中斷風險，特別是透過界定與支持有助於減少依賴和進口多樣化的戰略項目，並致力獎勵技術進步及資源效率，以減緩歐盟使用關鍵原物料之預期成長；
- 2、改善歐盟監測與減緩關鍵原物料供應風險之能力；
- 3、確保歐盟市場上關鍵原物料及含有關鍵原物料之產品自由移動，同時確保高標準的環境保護與永續性，包括改善其循環性。

(二)戰略及關鍵原物料(strategic and critical raw materials)：

---

<sup>1</sup> COM (2023) 160 final

<sup>2</sup> Regulation (EU)2024/1252

- 1、戰略原物料包括：鋁土礦/氧化鋁/鋁、鉍、硼(冶金級)、鈷、銅、鎳、鎳、鋳、鋳(電池級)、鎂金屬、錳(電池級)、石磨(電池級)、鎳(電池級)、鉑族金屬、永久磁鐵用之稀土元素、矽金屬、鈦金屬、鎢等之未加工形式、任何加工階段以及其他提取、加工或回收過程之副產品。歐盟執委會有權制定相關子法(delegated acts)，更新戰略原物料清單，且應於 2027 年 5 月 24 日前檢視，視需要進行更新，之後每三年一次。
- 2、關鍵原物料包括：銻、砷、鋁土礦/氧化鋁/鋁、重晶石、鉍、鉍、硼、鈷、焦煤、銅、長石、螢石、鎳、鎳、鉛、氫氣、重稀土元素、輕稀土元素、鋳、鎂、錳、石墨、鎳(電池級)、鈦、磷礦、鉑族金屬、鈦、矽金屬、鋁、鈦、鈦金屬、鎢、鈦等之未加工形式、任何加工階段以及其他提取、加工或回收過程之副產品。歐盟執委會有權制定相關子法(delegated acts)，更新關鍵原物料清單，且應於 2027 年 5 月 24 日前檢視，視需要進行更新，之後至少每三年一次。

### (三)強化歐盟原物料價值鏈：

- 1、基準(Benchmarks)：執委會及會員國應強化戰略原物料價值鏈之各個階段，為確保 2030 年歐盟每種戰略原物料之產能顯著增加，亦即歐盟整體產能接近或達成以下基準：
  - (1) 歐盟能提取(extraction)生產其戰略原物料年消費量至少 10%；
  - (2) 歐盟能加工(processing)生產其戰略原物料年消費量至少 40%；

(3) 歐盟能回收(recycling)生產其戰略原物料年消費量至少 25%，並有能力從廢棄物中顯著增加回收各種戰略原物料。

(4) 戰略原物料進口多元化：至 2030 年歐盟各種戰略原物料均可自數個第三國進口，且沒有自任何單一第三國進口，超過歐盟戰略原物料年消費量 65%。

2、戰略性計畫(Strategic Projects)：執委會針對申請關鍵原物料計畫，應依據具體貢獻、技術可行性、符合永續性等條件評定為戰略性計畫，經選定的戰略性計畫將能獲得融資支持，以及更短的許可時間(提取許可為 24 個月，加工及回收許可為 12 個月)。

#### **(四)風險監測與緩減(Risk Monitoring and Mitigation)：**

- 1、執委會應監測關鍵原物料相關之供應風險，尤其是扭曲競爭或分裂內部市場之風險，包括歐盟與第三國及內部市場的貿易往來、供需、供給集中度、在原物料價值鏈不同階段之歐盟及全球的生產力及產能、價格波動、潛在貿易障礙等。另成立歐洲關鍵原物料委員會(The European Critical Raw Materials Board)以提供執委會相關建議。
- 2、會員國應確定其境內關鍵原物料價值鏈之主要市場營運者，並監測其活動，且應定期向執委會報告相關資訊。會員國應定期向執委會提交其戰略原物料之戰略庫存狀態，並由執委會及主管機關就戰略原物料庫存之協調。
- 3、公司風險整備度(Company risk preparedness)：會員國應確定其境內使用戰略原物料之大公司，該些大公司應至少每三年進行戰略原物料供應鏈風險評估。

- 4、聯合採購(Joint Purchasing):執委會應建立與運作一系統，整合歐盟內使用戰略原材料之需求，並尋求供應商提供該整合需求。

#### (五)永續性：

- 1、提升關鍵原物料之循環性與永續性，降低對歐盟及第三國勞權、人權及環境保護方面之任何不利影響，並致力改善關鍵原物料價值鏈之永續發展，以促進第三國經濟發展及永續治理、維護人權、降低衝突與區域穩定。
- 2、歐盟會員國須採行措施，以改善對富含關鍵原物料之廢棄物的收集，並確保將其回收用於次級關鍵原物料。另含永磁鐵(permanent magnets)產品須滿足循環性要求，並提供可回收性與回收內容資訊。
- 3、認證與環境足跡：執委會在 2027 年 5 月 24 日前應訂定關鍵原物料永續性相關資訊提供之施行細則，在 2026 年 11 月 24 日應提報哪些關鍵原物料需優先進行環境足跡聲明。

(六)國際合作與策略夥伴：加強與可信任夥伴之全球合作，尋求與新興市場及開發中經濟體建立互惠互利夥伴關係，尤在歐盟「全球門戶」(Global Gateway)戰略之架構下。歐盟將與可信任夥伴合作，透過在該等國家建立價值鏈，以永續方式促進自身經濟發展，同時也為歐盟發展安全、具韌性、可負擔與多元化之關鍵原物料價值鏈。

- 2、立法進展：該法案於 2024 年 4 月 11 日由歐洲議會及歐盟部長理事會簽署，同年 5 月 3 日公告，公告後第 20 日生效。歐盟執委會將制定相關子法(如 delegated acts)，據以執行相關規範細節。