

歐洲食品安全局簡介 (European Food Safety Authority , EFSA)

2025 年 10 月 29 日 編譯

歐洲食品安全局(EFSA)是由歐盟成立的獨立運作機構(European agency),根據《通用食品法》(the General Food Law-Regulation 178/2002)成立,提供歐盟衛生暨食品安全總署(DG SANTE)有關食品安全上的專業建議。

EFSA 於 2002 年成立,宗旨為針對與食物鏈相關之風險提供科學建議。《通用食品法》建立了歐洲食品安全體系,將風險評估(科學)和風險管理(政策)的責任分開。EFSA 對風險評估負責,也有向大眾傳播其科學發現之責任。

EFSA 由一個管理委員會(Management Board)管理,其成員被授權為公共利益行事。EFSA 的日常運作由執行長(the Executive Director)與管理團隊(the Management Team)負責。

管理委員會的主要任務有:

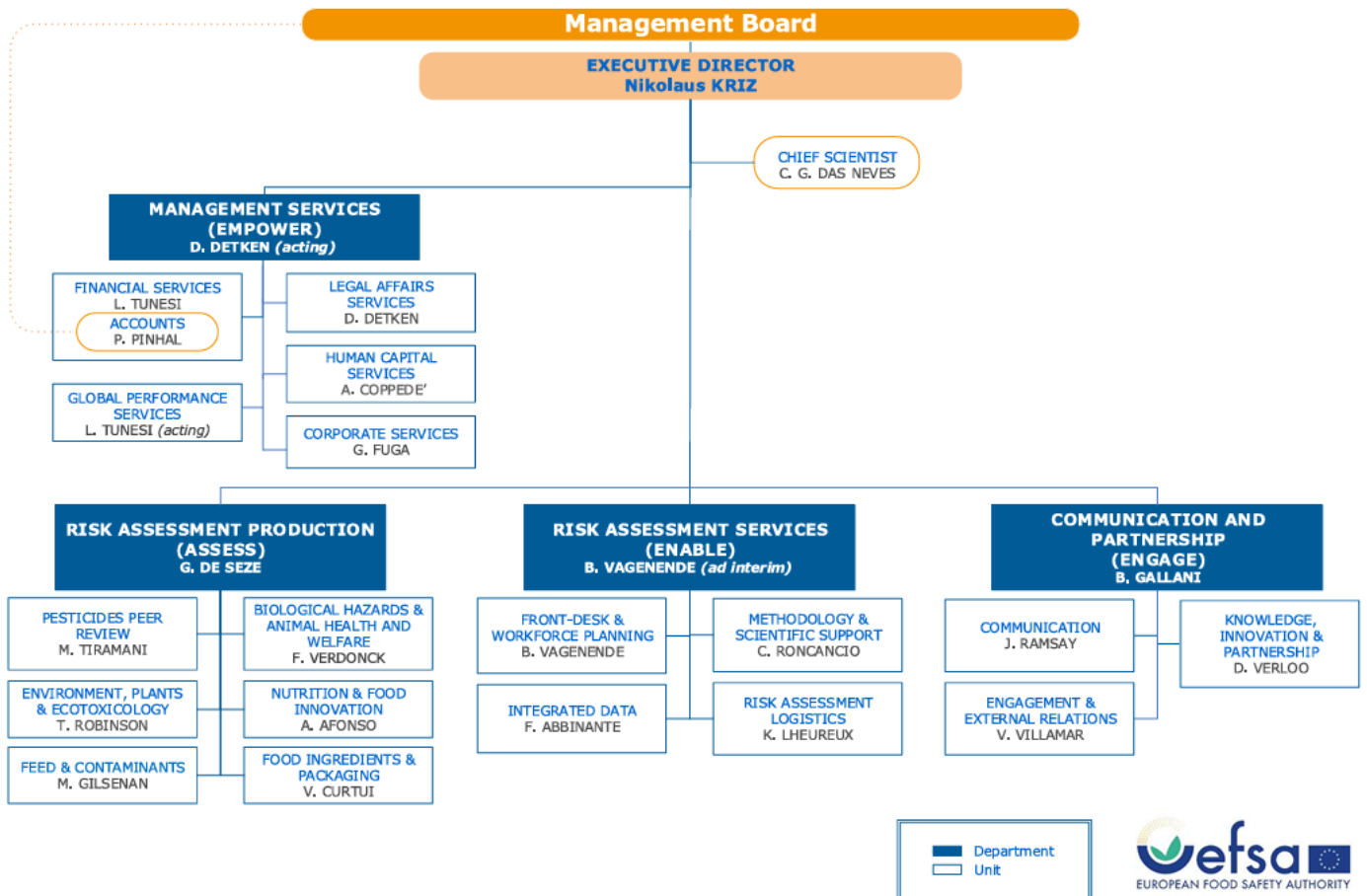
- 建立歐洲食品安全局的預算及工作計畫並監督其實施。
- 任命科學委員會及科學小組的執行長與成員。
- 確保 EFSA 的優先事項符合其任務及主要目標。
- 確保適當的財務管理及問責制。

管理委員會由 27 名歐盟成員國代表(包括候補代表)、4 名民間社會代表與食物鏈利益相關方代表(包括候補代表)、2 名歐盟委員會代表(包括候補代表)、2 名歐洲議會代表(無候補),2 名 EFTA/EEA 國家代表及 1 名 EFTA 監督局代表(有候補)。總共由 38 名成員與 36 名候補成員組成。

參照組織架構圖與連結如下: <https://www.efsa.europa.eu/en/people/operationalmanagement>

2025 組織架構 PDF : <https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/assets/orgchart.pdf>

Organisational Structure on 01/09/2025



EFSA 之運作(Working practices)

EFSA 的運作實踐主要分為三個階段：

1. 請求 (Request)

EFSA 收到的科學建議請求主要來自歐盟執委會，但也有來自歐洲議會或成員國的請求。該請求概述了對 EFSA 之要求，問題、職權範圍與時間表等。

當 EFSA 收到請求後會考慮其內容，與執委會討論並解決任何需要釐清的議題，比如截止日期的可行性。在這些討論之後，歐洲食品安全(EFSA)與歐盟執委會就一項任務達成一致看法，其中包括最終的職權範圍及共同商定之最後期限。

對於市場申請，EFSA 驗證/檢查項目請求申請的完整性，並可能要求申請人提供更多科學資訊。

2. 風險評估 (Assessment)

EFSA 通常會成立一個專業工作組(Working Group)來進行風險評估。

Working Group——通常由小組成員與來自專業領域的其他科學家組成——評估可用的科學資訊，其中可能包括成員國、研究機構或公司所提供之數據。若需要更多數據時，Working Group 可利用 EFSA 的數據收集網絡或在 EFSA 網站上公開徵集數據。

對於公司申請，EFSA 可能會直接向申請人索取更多數據資訊——在這種情況下，監管時間表的計時會停止，直到委託公司方提供為止。

Working Group 也會起草一份草案並將其提交給專家會議(Panels)討論。

3. 採用 (Adoption)

在相關小組全體會議上，該評估須得到大多數小組成員通過——並也記錄少數意見。

若在專家會議審核後未通過，則會將該案件發回工作組進行複查，並準備修訂草案以供使下一次全體會議通過。

可信賴的科學 (Trusted science)

(Trusted science)

歐洲食品安全局 (EFSA) 在其科學評估與政策運作中，強調以下核心原則：

1. 獨立性：保障專家、員工、方法與數據免受外部壓力。以一套嚴格的制度與工作實踐（包括 2024 年修訂的《獨立性政策》與《利益競合管理決定》）來維護此原則。
2. 透明性：建立「良好風險評估實踐」體系，規範科學評估過程。強調透明性，並有正式建議文件支持。決策集體化：每位專家擁有平等的投票與發言權，避免個人影響力過大。所有科學意見集體決策、公開紀錄、利益聲明可查。
3. 利益衝突管理：建立制度化的利益申報 (DoI、ADoI)、篩查與稽核機制。提早辨識「科學分歧」。若有分歧，EFSA 依據成立法規第 30 條與良好實踐指南進行澄清或協調。
4. 責任制：每年進行兩次隨機稽核，確保利益聲明正確完整。若有未申報或隱匿利益，EFSA 啟動違規程序並審查該專家影響。
5. 內部規範：員工須依歐盟公務員準則行事，高層主管的利益聲明會主動公開。員工應遵守公正、誠信、避免利益衝突、即時通報之核心原則。

6. 外部合作透明：承包商與補助申請人也必須遵守相同的獨立性標準，必須提交利益聲明（DoI）。EFSA 根據《利益競合管理決定》審查申報內容。會員國指定的合作機構（第 36 條組織）必須遵守與 EFSA 專家相同的獨立性與透明標準。

EFSA 建立了一套貫穿內外部的透明與獨立管理體系，確保其科學評估不受產業、政治或其他外部因素的不當影響。

科學委員會之 10 個各領域專家會議

Scientific panels and committee (10 panels)

- (a) 動物健康 [Panel on Animal Health](#)
- (b) 食品與飼料中的化學污染物 [Panel on Chemical contaminants in food and feed](#)
- (c) 飼料添加劑 [Panel on Feed additives](#)
- (d) 食品接觸材料 [Panel on Food contact materials](#)
- (e) 食品成分 [Panel of Food ingredients](#)
- (f) 基因改造生物（或：基因轉殖生物） [Panel on Genetically modified organisms \(GMO\)](#)
- (g) 新型食品 [Panel on Novel food](#)
- (h) 營養 [Panel on Nutrition](#)
- (i) 農藥 [Panels on Pesticides](#)
- (j) 植物健康 [Panel on Plant Health \(PLH\)](#)

EFSA 網站連結：<https://www.efsa.europa.eu/en>