

## 歐洲食品安全局簡介 (European Food Safety Authority , EFSA)

2025 年 10 月 29 日 編譯

歐洲食品安全局(EFSA)是由歐盟成立的獨立運作機構(European agency),根據《通用食品法》(the General Food Law-Regulation 178/2002)成立,提供歐盟衛生暨食品安全總署(DG SANTE)有關食品安全上的專業建議。

EFSA 於 2002 年成立,宗旨為針對與食物鏈相關之風險提供科學建議。《通用食品法》建立了歐洲食品安全體系,將風險評估(科學)和風險管理(政策)的責任分開。EFSA 對風險評估負責,也有向大眾傳播其科學發現之責任。

EFSA 由一個管理委員會(Management Board)管理,其成員被授權為公共利益行事。EFSA 的日常運作由執行長(the Executive Director)與管理團隊(the Management Team)負責。

管理委員會的主要任務有:

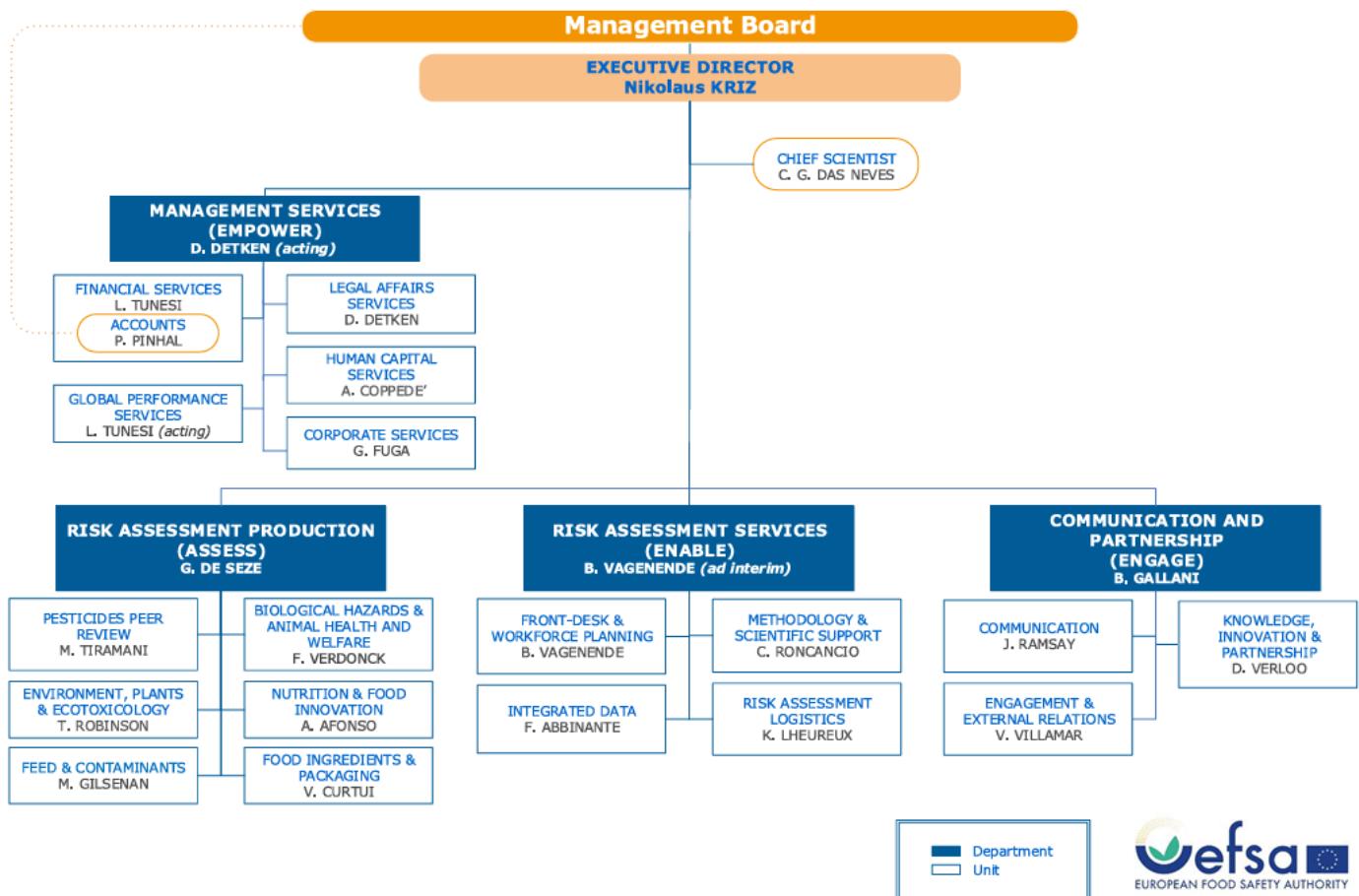
- 建立歐洲食品安全局的預算及工作計畫並監督其實施。
- 任命科學委員會及科學小組的執行長與成員。
- 確保 EFSA 的優先事項符合其任務及主要目標。
- 確保適當的財務管理及問責制。

管理委員會由 27 名歐盟成員國代表(包括候補代表)、4 名民間社會代表與食物鏈利益相關方代表(包括候補代表)、2 名歐盟委員會代表(包括候補代表)、2 名歐洲議會代表(無候補),2 名 EFTA/EEA 國家代表及 1 名 EFTA 監督局代表(有候補)。總共由 38 名成員與 36 名候補成員組成。

參照組織架構圖與連結如下: <https://www.efsa.europa.eu/en/people/operationalmanagement>

2025 組織架構 PDF: <https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/assets/orgchart.pdf>

## Organisational Structure on 01/09/2025



## EFSA 之運作(Working practices)

EFSA 的運作實踐主要分為三個階段：

### 1. 請求 (Request)

EFSA 收到的科學建議請求主要來自歐盟執委會，但也有來自歐洲議會或成員國的請求。該請求概述了對 EFSA 之要求，問題、職權範圍與時間表等。

當 EFSA 收到請求後會考慮其內容，與執委會討論並解決任何需要釐清的議題，比如截止日期的可行性。在這些討論之後，歐洲食品安全(EFSA)與歐盟執委會就一項任務達成一致看法，其中包括最終的職權範圍及共同商定之最後期限。

對於市場申請，EFSA 驗證/檢查項目請求申請的完整性，並可能要求申請人提供更多科學資訊。

### 2. 風險評估 (Assessment)

EFSA 通常會成立一個專業工作組(Working Group)來進行風險評估。

Working Group——通常由小組成員與來自專業領域的其他科學家組成——評估可用的科學資訊，其中可能包括成員國、研究機構或公司所提供之數據。若需要更多數據時，Working Group 可利用 EFSA 的數據收集網絡或在 EFSA 網站上公開徵集數據。

對於公司申請，EFSA 可能會直接向申請人索取更多數據資訊——在這種情況下，監管時間表的計時會停止，直到委託公司方提供為止。

Working Group 也會起草一份草案並將其提交給專家會議( Panels )討論。

### 3. 採用 (Adoption)

在相關小組全體會議上，該評估須得到大多數小組成員通過——並也記錄少數意見。

若在專家會議審核後未通過，則會將該案件發回工作組進行複查，並準備修訂草案以供使下一次全體會議通過。

可信賴的科學 (Trusted science)

(Trusted science)

歐洲食品安全局 (EFSA) 在其科學評估與政策運作中，強調以下核心原則：

1. 獨立性：保障專家、員工、方法與數據免受外部壓力。以一套嚴格的制度與工作實踐（包括 2024 年修訂的《獨立性政策》與《利益競合管理決定》）來維護此原則。
2. 透明性：建立「良好風險評估實踐」體系，規範科學評估過程。強調透明性，並有正式建議文件支持。決策集體化：每位專家擁有平等的投票與發言權，避免個人影響力過大。所有科學意見集體決策、公開紀錄、利益聲明可查。
3. 利益衝突管理：建立制度化的利益申報 (DoI、ADoI)、篩查與稽核機制。提早辨識「科學分歧」。若有分歧，EFSA 依據成立法規第 30 條與良好實踐指南進行澄清或協調。
4. 責任制：每年進行兩次隨機稽核，確保利益聲明正確完整。若有未申報或隱匿利益，EFSA 啟動違規程序並審查該專家影響。
5. 內部規範：員工須依歐盟公務員準則行事，高層主管的利益聲明會主動公開。員工應遵守公正、誠信、避免利益衝突、即時通報之核心原則。

6. 外部合作透明：承包商與補助申請人也必須遵守相同的獨立性標準，必須提交利益聲明 (DoI)。EFSA 根據《利益競合管理決定》審查申報內容。會員國指定的合作機構（第 36 條組織）必須遵守與 EFSA 專家相同的獨立性與透明標準。

EFSA 建立了一套貫穿內外部的透明與獨立管理體系，確保其科學評估不受產業、政治或其他外部因素的不當影響。

## 科學委員會之 10 個各領域專家會議

### Scientific panels and committee (10 panels)

(a) 動物健康 [Panel on Animal Health](#)

(b) 食品與飼料中的化學污染物 [Panel on Chemical contaminants in food and feed](#)

(c) 飼料添加劑 [Panel on Feed additives](#)

(d) 食品接觸材料 [Panel on Food contact materials](#)

(e) 食品成分 [Panel of Food ingredients](#)

(f) 基因改造生物（或：基因轉殖生物）[Panel on Genetically modified organisms \(GMO\)](#)

(g) 新型食品 [Panel on Novel food](#)

(h) 營養 [Panel on Nutrition](#)

(i) 農藥 [Panels on Pesticides](#)

(j) 植物健康 [Panel on Plant Health \(PLH\)](#)

EFSA 網站連結:<https://www.efsa.europa.eu/en>

編譯：沈茂庭/徐唯馨/劉怡伶